Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля межселенной территории Нефтеюганского муниципального района на 2022 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа)разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля межселенной территории Нефтеюганского муниципального района на 2022 год.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида муниципального контроля

Администрация Нефтеюганского района, в лице отдела муниципального контроля администрации Нефтеюганского района (далее – контрольный орган) осуществляет муниципальный земельный контроль на межселенной территории Нефтеюганского района.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений расположенных в границах муниципального образования, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, в том числе:

- использование земель;

- соблюдение требований, содержащихся в документах, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального земельного контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия - результаты деятельности контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, территории, включая земельные участки, части земельных участков и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, и к которым предъявляются обязательные требования.

Муниципальный земельный контроль осуществляется по средствам:

- организации и проведения контрольных мероприятий с целью оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства;

- принятия, предусмотренных законодательством Российской Федерации, мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Контролируемыми лицами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, являются: физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольным органом мероприятий по муниципальному земельному контролю, размещен на официальном сайте органов местного самоуправления Нефтеюганского района в сети «Интернет».

1.2. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа

В связи с изменениями, внесенными в статью 26.2 Федерального закона   
№ 294-ФЗ и, ограничениями введенными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», постановлением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа от 09.04.2020 № 29 «О мерах по предотвращению завоза и распространения новой короновирусной инфекции, вызванной COVID-19, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», 5 плановых проверок, в рамках муниципального земельного контроля, были исключены из плана проверок и в отчетный период 2020 года не проводились.

Мероприятия по контролю без взаимодействия контролируемыми лицами осуществлялись в формате плановых (рейдовых) осмотров земельных участков. Всего за 2020 год проведено 16 плановых (рейдовых) осмотров.

По итогам контрольных мероприятий выдано 8 предостережений   
и 3 предупреждения об устранении нарушений земельного законодательства.

В 2020 году контрольным органом выполнены все мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования Нефтеюганский район в 2020 году и на плановый период 2021 года. В 2021 году ведется работа в соответствии с указанной программой.

В рамках профилактики нарушений обязательных требований, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте органа местного самоуправления Нефтеюганский район:

созданы разделы, посвященные профилактике нарушений обязательных требований;

размещены перечни обязательных требований и актов, в которых они содержатся;

размещены для всеобщего пользования проверочные листы (контрольные вопросы) которые выполняли разъяснительную и предупредительную функцию для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при самостоятельной оценке их деятельности;

ежеквартально размещалась информация о результатах работы контрольного органа, осуществлялся анализ и обобщение практики осуществления муниципального контроля на межселенной территории Нефтеюганского района.

Специалистами контрольного органа на постоянной основе осуществлялось консультирование и информирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с исполнением обязательных требований и осуществлением муниципального контроля.

В 2020 году в рамках осуществления муниципального земельного контроля, контрольным органом проведено 4 внеплановых проверки в отношении физических лиц.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Мониторинг осуществляется путем сбора и анализа данных по итогам реализации профилактических мероприятий, полученных в результате работы контрольного органа.

Мониторинг состояния подконтрольной среды в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, а также использование контролируемыми лицами земельных участков не по целевому назначению.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1.Основными целями Программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;

- повышение прозрачности осуществляемой контрольным органом контрольной деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

Ожидаемый результат программы профилактики: снижение количества выявленных нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы

Профилактические мероприятия в рамках осуществления муниципального земельного контроля осуществляются в соответствии перечнем видов профилактических мероприятий указанных в Положении о муниципальном земельном контроле на межселенной территории Нефтеюганского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденного решением Думы Нефтеюганского района от 16.08.2021 № 646.

Должностными лицами, ответственными за реализацию профилактических мероприятий, предусмотренных Программой, являются специалисты отдела муниципального контроля администрации Нефтеюганского района.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сведения о мероприятии** | **Срок исполнения** | **Ответственный исполнитель** |
| 1. | Информирование | Информирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте, в средствах массовой информации и в иных формах следующие сведения:  1) тексты НПА, регулирующих осуществление муниципального контроля;  2) сведения об изменениях, внесенных в НПА, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;  3) [перечень](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213122/) НПА с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  4) руководства по соблюдению обязательных требований;  5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;  6) программу профилактики рисков причинения вреда;  7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  8) доклады о муниципальном контроле;  9) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда. | В течение года | Должностные лица контрольного органа |
| 2. | Объявление предостережения | При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. | В течение года | Должностные лица контрольного органа |
| 3. | Консультирование | Консультирование осуществляется контрольным органом по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.  Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, в том числе в письменной форме.  Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом, без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа. | В течение года | Должностные лица контрольного органа |
| 4. | Профилактический визит | Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.  В случае если при проведении профилактического визита установлено,  что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю контрольного органа для принятия решения о проведении контрольных мероприятий в форме отчёта о проведенном профилактическом визите. | В течение года | Должностные лица контрольного органа |

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка результативности эффективности программы профилактики предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого контролируемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Оценка эффективности Программы производится по итогам 2022 года методом сравнения показателей качества профилактической деятельности.

Отчетными показателями качества профилактической деятельности за 2022 год являются:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с контрольным органом | 100% от числа обратившихся |
| 4. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 30 мероприятий, проведенных контрольным органом |
| 5. | Снижение количества контрольных мероприятий при увеличении количества профилактических мероприятий | (доля в % от  количества проведенных проверок)\* |

*\* Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных контрольных мероприятий к количеству проведенных профилактических мероприятий. Ожидается ежегодное снижение указанного показателя.*

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановых контрольных мероприятий;

- повышение уровня доверия контролируемых лиц к контрольному органу.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля.

Раздел 5. Механизм реализации программы профилактики

Программа реализуется отделом муниципального контроля администрации Нефтеюганского района, информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления Нефтеюганского района в разделе «Деятельность» - «Муниципальный контроль» - «Профилактика нарушений».