Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории городского и сельских поселений Нефтеюганского муниципального района на 2023 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Нефтеюганского муниципального района (далее – Программа)разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее – Правила) и устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского и сельских поселений Нефтеюганского муниципального района, в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий администрации Нефтеюганского района по решению вопросов местного самоуправления в отношении объектов муниципального жилищного фонда (далее – муниципальный контроль).

Программа реализуется отделом муниципального контроля администрации Нефтеюганского района.

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления Нефтеюганского района в разделе «Деятельность» - «Муниципальный контроль» - «Профилактика нарушений» в сроки и порядке, установленные Правилами.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида муниципального контроля

Администрация Нефтеюганского района, в лице отдела муниципального контроля администрации Нефтеюганского района (далее – контрольный орган) осуществляет муниципальный жилищного контроля на территории городского и сельских поселений Нефтеюганского района.

Муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий администрации Нефтеюганского района по решению вопросов местного самоуправления в отношении, муниципальных жилых помещений Нефтеюганского района и муниципальных жилых помещений, расположенных на территории поселений Нефтеюганского района в соответствии с заключенными соглашениями.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований установленных жилищным законодательством в отношении муниципального жилищного фонда находящегося в собственности администрации Нефтеюганского района и муниципальных жилых помещений расположенных на территории городского и сельских поселений Нефтеюганского района в соответствии с заключенными соглашениями (далее – обязательных требований), а именно требований и правил к:

- использованию и сохранности жилищного фонда;

- жилым помещениям, их использованию и содержанию;

- использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах;

- порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме;

- порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

- формированию фондов капитального ремонта;

- созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

- предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

- порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее - система);

- обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

- предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования;

- требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

- содержания общего имущества в многоквартирном доме;

- изменения размера платы за содержание жилого помещения;

- предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального жилищного контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, территории, включая объекты контроля, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, и к которым предъявляются обязательные требования лица владеют и (или) пользуются, и к которым предъявляются обязательные требования.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется по средствам:

- организации и проведения контрольных мероприятий с целью оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований жилищного законодательства в отношении муниципального жилищного фонда;

- принятия, предусмотренных законодательством Российской Федерации, мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Контролируемыми лицами, в отношении которых осуществляется муниципальный жилищный контроль, являются: юридические лица   
и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные или иные специализированные потребительские кооперативы.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольным органом мероприятий по муниципальному жилищному контролю, размещен на официальном сайте органов местного самоуправления Нефтеюганского района в сети «Интернет».

1.2. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа

Главной задачей контрольного органа при осуществления муниципального контроля является усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая проведения приоритет проведения профилактики.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, контрольным органом осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2022 году.

В частности, в 2022 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе перечень обязательных требований, разъяснения, полезная информация.

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения контрольных мероприятий без взаимодействия, профилактических визитов путем направления разъяснений требований действующего законодательства, уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений, а также вынесения предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководства по соблюдению требований, памяток на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, выездных обследований объектов муниципального жилищного фонда и территорий, профилактических визитов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования на 2022 год не утверждался.

В связи ограничениями, введенными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» внеплановые проверки и иные внеплановые контрольных мероприятий во взаимодействии с контролируемыми лицами не проводились.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Мониторинг осуществляется путем сбора и анализа данных по итогам реализации профилактических мероприятий, полученных в результате работы контрольного органа.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства   
Российской Федерации в области осуществления деятельности по управлению   
многоквартирными домами являются:

- нарушения правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда;

- некачественное предоставление населению коммунальных услуг;

- нарушения требований законодательства о раскрытии информации;

- нарушение правил управления многоквартирным домом;

- неисполнение ранее выданных предписаний об устранении выявленных   
нарушениях жилищного законодательства.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений,   
показывает, что контролируемые лица в большинстве случаев не в состоянии   
обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм   
законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований,   
что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением   
материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного   
отношения к вопросам управления жилищным фондом.

Проведённая контрольным органом в 2022 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Так, в 2022 году было проведено 6 профилактических мероприятий, выдано 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, направлено 5 рекомендаций о необходимости соблюдения обязательных требований жилищного законодательства, проведено 10 консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

Для устранения указанных рисков деятельность контрольного органа в 2023 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

а) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, путем размещения в средствах массовой информации данных о проводимых мероприятиях и выявленных нарушениях жилищного законодательства;

б) консультирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля;

в) проведение профилактических мероприятий по соблюдении обязательных требований жилищного законодательства.

В результате реализации Программы ожидается повышение уровня   
информированности контролируемых лих по вопросам соблюдения   
обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам управления   
многоквартирными домами и соблюдения требований жилищного законодательства и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1.Основными целями Программы профилактики являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере жилищного законодательства в отношении муниципального жилищного фонда;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда объектам жилищных отношений вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

Ожидаемый результат программы профилактики: снижение количества выявленных нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы

Профилактические мероприятия в рамках осуществления муниципального жилищного контроля осуществляются в соответствии перечнем видов профилактических мероприятий указанных в положениях о муниципальном жилищном контроле на территории поселений Нефтеюганского муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями о передаче администрациями городского и сельских поселений: гп.Пойковский, сп.Каркатеевы, сп.Лемпино, сп.Усть-Юган, сп.Куть-Ях, сп.Салым, сп.Сингапай, сп.Сентябрьский части полномочий по решению вопросов местного значения администрации Нефтеюганского района.

Должностными лицами, ответственными за реализацию профилактических мероприятий, предусмотренных Программой, являются специалисты отдела муниципального контроля администрации Нефтеюганского района.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сведения о мероприятии** | **Срок исполнения** | **Ответственный исполнитель** |
| 1. | Информирование | Информирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте, в средствах массовой информации и в иных формах следующие сведения:  1) тексты НПА, регулирующих осуществление муниципального контроля;  2) сведения об изменениях, внесенных в НПА, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;  3) [перечень](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213122/) НПА с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  4) руководства по соблюдению обязательных требований;  5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;  6) программу профилактики рисков причинения вреда;  7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  8) доклады о муниципальном контроле;  9) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда. | В течение года | Должностные лица контрольного органа |
| 2. | Объявление предостережения | При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. | В течение года | Должностные лица контрольного органа |
| 3. | Консультирование | Консультирование осуществляется контрольным органом по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.  Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, в том числе в письменной форме.  Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом, без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа. | В течение года | Должностные лица контрольного органа |
| 4. | Профилактический визит | Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.  В случае если при проведении профилактического визита установлено,  что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю контрольного органа для принятия решения о проведении контрольных мероприятий в форме отчёта о проведенном профилактическом визите. | В течение года | Должностные лица контрольного органа |

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка результативности эффективности программы профилактики предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого контролируемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Оценка эффективности Программы производится по итогам 2023 года методом сравнения показателей качества профилактической деятельности.

Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели эффективности:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий | Не менее 65% |
| 4. | Снижение количества контрольных мероприятий при увеличении количества профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной среды | (доля в % от  количества проведенных проверок)\* |
| 5. | Снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом | (доля в % от общего количества контролируемых лиц) |

*\* Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных контрольных мероприятий к количеству проведенных профилактических мероприятий. Ожидается ежегодное снижение указанного показателя.*

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановых контрольных мероприятий;

- повышение уровня доверия контролируемых лиц к контрольному органу.

Сведения о достижении показателей результативности и эффективности включаются контрольным органом в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».