Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства территории Нефтеюганского муниципального района на 2023 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Нефтеюганского муниципального района (далее – Программа)разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее – Правила) и устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на межселенной территории Нефтеюганского района (далее – муниципальный контроль), в том числе по муниципальному контролю в сфере благоустройства осуществляемому в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий администрации Нефтеюганского района по решению вопросов местного самоуправления на территориях поселений Нефтеюганского района.

Программа реализуется отделом муниципального контроля администрации Нефтеюганского района.

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления Нефтеюганского района в разделе «Деятельность» - «Муниципальный контроль» - «Профилактика нарушений» в сроки и порядке, установленные Правилами.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида муниципального контроля

Администрация Нефтеюганского района, в лице отдела муниципального контроля администрации Нефтеюганского района (далее – контрольный орган) осуществляет муниципальный контроль в сфере благоустройства межселенной территории Нефтеюганского района.

Муниципальный контроль также осуществляется в рамках полномочий администрации Нефтеюганского района по решению вопросов местного самоуправления в отношении объектов контроля, расположенных на территории поселений Нефтеюганского района в соответствии с заключенными соглашениями

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных правилами благоустройства межселенной территории Нефтеюганского района, утвержденными решением Думы Нефтеюганского района от 20.03.2019 № 350 (далее – Правила), требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, организация благоустройства межселенной территории Нефтеюганского района в соответствии с Правилами и исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

В предмет муниципального контроля в сфере благоустройства не входят установленные Правилами обязательные требования, которые в соответствии   
с действующим законодательством входят в предмет иных видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, связанные   
с соблюдением правил благоустройства межселенной территории Нефтеюганского района;

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы   
и услуги, к которым предъявляются обязательные требования, предусмотренные Правилами;

- территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству и другие объекты, которыми контролируемые лица пользуются и (или) владеют и к которым Правилами предъявляются обязательные требований.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется по средствам:

- организации и проведения контрольных мероприятий с целью оценки соблюдения контролируемыми лицами требований установленных Правилами;

- принятия, предусмотренных законодательством Российской Федерации, мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Контролируемыми лицами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, являются: граждане, в том числе осуществляющие деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организации, в том числе коммерческие и некоммерческие организации любых форм собственности и организационно-правовых форм.

1.2. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа

Главной задачей контрольного органа при осуществления муниципального контроля является усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая проведения приоритет проведения профилактики.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, контрольным органом осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2022 году.

В частности, в 2022 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе перечень обязательных требований, разъяснения, полезная информация.

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения контрольных мероприятий без взаимодействия, профилактических визитов путем направления разъяснений требований действующего законодательства, уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений, а также вынесения предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководства по соблюдению требований, памяток на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, выездных обследований объектов в сфере благоустройства и территорий, профилактических визитов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории муниципального образования на 2022 год не утверждался.

В связи ограничениями, введенными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» внеплановые проверки и иные внеплановые контрольных мероприятий во взаимодействии с контролируемыми лицами не проводились.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Мониторинг осуществляется путем сбора и анализа данных по итогам реализации профилактических мероприятий, полученных в результате работы контрольного органа.

Мониторинг состояния контролируемых лиц в сфере соблюдения правил благоустройства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются нарушения, предусмотренные Правилами в части загрязнения территории, а именно мусор на прилегающих к хозяйствующим субъектам территориях и несвоевременная уборка территорий.

Наиболее значимым риском является факт причинения вреда объектам благоустройства (повреждение и (или) уничтожение объектов благоустройства: зеленых насаждений, загрязнение территории различными отходами) вследствие нарушения законодательства контролируемым лицом, в том числе в следствии действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица, и (или) иными лицами, действующими на основании договорных отношений с контролируемым лицом.

Проведённая контрольным органом в 2022 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Так, в 2022 году было проведено 15 профилактических мероприятий, выдано 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, вручено 6 требований об устранении нарушений обязательных, направлено 5 рекомендаций о необходимости соблюдения обязательных требований в сфере благоустройства.

Для устранения указанных рисков деятельность контрольного органа в 2023 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

а) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, путем размещения в средствах массовой информации данных о проводимых мероприятиях и выявленных нарушениях Правил;

б) консультирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля;

в) проведение профилактических мероприятий по соблюдении обязательных требований Правил.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, установленных Правилами, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в указанной сфере.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1.Основными целями Программы профилактики являются:

предупреждение нарушений обязательных требований в сфере благоустройства подконтрольной территории;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда объектам земельных отношений вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

Ожидаемый результат программы профилактики: снижение количества выявленных нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы

Профилактические мероприятия в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства осуществляются в соответствии перечнем видов профилактических мероприятий указанных в Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства межселенной территории Нефтеюганского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденного решением Думы Нефтеюганского района от 16.08.2021 № 647, а также указанных в положениях о муниципальном земельном контроле на территории поселений Нефтеюганского муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями о передаче администрациями городского и сельских поселений: гп.Пойковский, сп.Каркатеевы, сп.Лемпино, сп.Усть-Юган, сп.Куть-Ях, сп.Салым, сп.Сингапай, сп.Сентябрьский части полномочий по решению вопросов местного значения администрации Нефтеюганского района.

Должностными лицами, ответственными за реализацию профилактических мероприятий, предусмотренных Программой, являются специалисты отдела муниципального контроля администрации Нефтеюганского района.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сведения о мероприятии** | **Срок исполнения** | **Ответственный исполнитель** |
| 1. | Информирование | Информирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте, в средствах массовой информации и в иных формах следующие сведения:  1) тексты НПА, регулирующих осуществление муниципального контроля;  2) сведения об изменениях, внесенных в НПА, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;  3) [перечень](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213122/) НПА с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  4) руководства по соблюдению обязательных требований;  5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;  6) программу профилактики рисков причинения вреда;  7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  8) доклады о муниципальном контроле;  9) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда. | В течение года | Должностные лица контрольного органа |
| 2. | Объявление предостережения | При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. | В течение года | Должностные лица контрольного органа |
| 3. | Консультирование | Консультирование осуществляется контрольным органом по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.  Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, в том числе в письменной форме.  Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом, без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа. | В течение года | Должностные лица контрольного органа |
| 4. | Профилактический визит | Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.  В случае если при проведении профилактического визита установлено,  что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю контрольного органа для принятия решения о проведении контрольных мероприятий в форме отчёта о проведенном профилактическом визите. | В течение года | Должностные лица контрольного органа |

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка результативности эффективности программы профилактики предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого контролируемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Оценка эффективности Программы производится по итогам 2022 года методом сравнения показателей качества профилактической деятельности.

Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели эффективности:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий | Не менее 65% |
| 4. | Снижение количества контрольных мероприятий при увеличении количества профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной среды | (доля в % от  количества проведенных проверок)\* |
| 5. | Снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом | (доля в % от общего количества контролируемых лиц) |

*\* Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных контрольных мероприятий к количеству проведенных профилактических мероприятий. Ожидается ежегодное снижение указанного показателя.*

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановых контрольных мероприятий;

- повышение уровня доверия контролируемых лиц к контрольному органу.

Сведения о достижении показателей результативности и эффективности включаются контрольным органом в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».