**О зарубежной практике сбора и проверки достоверности подписей**

**избирателей в ходе избирательных кампаний**

**Регистрация кандидатов (списков кандидатов)** осуществляется на основе различных процедур и при соблюдении ряда требований. В одних странах, регистрация осуществляется на основе сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата (списка кандидатов), а также с учетом льгот для парламентских политических партий, в других – на основе сбора подписей и внесения избирательного залога (взноса), в иных странах – на основе представления подписей или внесения избирательного залога; применяется также процедура регистрации, основанная исключительно на внесении избирательного залога.

Так, избирательный залог предусмотрен, например, в избирательном законодательстве Армении (на президентских выборах) Великобритании, Ирландии, Казахстана, Кыргызстана, США (на уровне штатов), Украины, Франции (на президентских выборах), тогда как в законодательстве Аргентины, Азербайджана (как альтернатива сбору подписей избирателей при проведении президентских выборов отменен в 2008 году), Беларуси, Бельгии, Грузии, Молдовы, Нидерландов, Испании, Италии, КНР, Монако, Польши, Сербии, Таджикистана, Туркменистана, Турции, Узбекистана, Финляндии, ФРГ. Черногории, Швейцарии, избирательный залог не предусмотрен.

Из 47 государств – членов Совета Европы сбор подписей избирателей в качестве основания регистрации кандидата (списка кандидатов) применяется в 26 государствах, в частности:

**Австрия**– 100-500 подписей (в зависимости от земельного избирательного округа) при выдвижении кандидата по соответствующему земельному округу;

**Азербайджан** – 40 тыс. подписей для выдвижения на пост Президента;

**Грузия –**26 530 подписей (не менее 0,75% населения страны) для выдвижения на пост Президента;

**Болгария –**не менее 2500 подписей избирателей в поддержку выдвижения списка кандидатов от политической партии; кандидаты от собраний избирателей – не менее 1%, но не более 1000 подписей избирателей соответствующего избирательного округа;

**Венгрия**– не менее 500 подписей избирателей (купонов) соответствующего одномандатного избирательного округа при выборах в парламент;

**Германия**- для выдвижения кандидата, не зависящего ни от одной партии, требуется не менее 200 подписей избирателей данного избирательного округа. Это относится и к партиям, не представленным в парламенте, которые должны быть дополнительно поддержаны 2 000 подписей избирателей данной земли;

**Дания –**не менее 19769 подписей в соответствующем избирательном округе для партий, независимые кандидаты – 150-200 подписей избирателей соответственно в одном из 92 избирательных округов;

**Исландия**– в поддержку выдвигаемого списка должны быть собраны подписи избирателей соответствующего избирательного округа. Количество таких подписей должно соответствовать числу, полученному в результате умножения количества депутатских мандатов, подлежащих избранию от данного избирательного округа, минимум на цифру 30 и максимум на цифру 40.  В поддержку регистрации новой политической партии - не менее 300 подписей избирателей;

**Литва –**не менее 20 000 подписей для выдвижения на пост Президента

**Норвегия** – 500 подписей в поддержку списка кандидатов в Парламент;

**Польша –**100 тыс. подписей для выдвижения на пост Президента;

**Португалия –**7500-15000 подписей для выдвижения на пост Президента;

**Румыния –**не менее 200 000 подписей для выдвижения на пост Президента;

**Сербия**– 10 тыс. подписей для каждого списка кандидатов в народные депутаты;

**Франция**- для выдвижения собственной кандидатуры кандидат на пост Президента должен собрать 500 подписей выборных должностных лиц (депутатов, мэров, членов региональных советов и других лиц, занимающих выборные должности), представляющих более чем 30 разных департаментов и территорий Франции;

**Финляндия** – 20 тыс. подписей для выдвижения на пост Президента;

**Хорватия**– не менее 10 000 подписей избирателейв поддержку кандидата на пост Президента;

**Чехия –**50 тыс. подписей (для гражданина, выдвигающего кандидата на должность президента).

Сбор подписей практикуется также в ряде стран СНГ и в других государствах, в частности:

**Белоруссия –**не менее 100 тыс. подписей в поддержку кандидата на пост Президента;

**Казахстан** – 93 тыс. подписей для выдвижения на пост Президента;

**Кыргызстан –**30 тыс. подписей для выдвижения на пост Президента;

**Туркменистан** – 10 тыс. подписей для выдвижения на пост Президента;

**Узбекистан** – 1 млн. подписей для выдвижения на пост Президента;

**США (штат Джорджия)** – для выдвижения необходимы подписи 40 тыс. избирателей;

**Чили** – кандидаты в депутаты должны собрать равное или превышающее 0,5 % от общего числа проголосовавших на предыдущих выборах подписей;

**Колумбия** – не менее 50 тыс. подписей для ассоциаций любого характера для выдвижения своего кандидата;

**Египет –**25 тыс. подписей для выдвижения на пост Президента в 15  египетских провинциях;

**Австралия** – для выдвижения кандидатами требуется поддержка не менее чем шести избирателей соответствующего избирательного округа;

**Малайзия**– всего два избирателями: избирателем, выдвинувшим его кандидатуру и другим избирателем, проживающим на территории соответствующего избирательного округа;

**Южная Корея**- лицо, выходящее на выборы как независимый кандидат на пост президента, должно собрать от 2500 до 5000 подписей избирателей, которые делятся на пять или более префектур.

**Процедура сбора и проверки подписей**

**Австрия**– представление подписей избирателей в поддержку выдвижения списка кандидатов по факсу, а не в установленном законодательством порядке и форме – в оригинале, являются основанием к отказу  регистрации списка партии.

**Подписи тщательно проверяются и заверяются в общинах и местных избирательных комиссиях**. Каждое заявление о поддержке должно содержать подтверждение соответствующей общины, что лицо, указанное в нем, внесено в список избирателей и обладает правом голоса. Такое подтверждение может быть выдано только один раз для одного лица, то есть подписаться можно только за одну партию.

**Венгрия**-  при заполнении  специального купона избиратель вносит в него сведения о себе, адрес места жительства и персональный идентификационный номер, а также иные необходимые сведения и подписывает купон. В случае утраты купона на виновное лицо может быть наложен штраф в размере половины минимального размера оплаты труда за каждый купон. С 2010 года купоны имеют степени защиты. **Купоны проверяются соответствующими избирательными органами с точки зрения правильности и полноты их оформления, хотя процедура  и основания признания купонов недействительными в соответствующих  избирательных округах не являются единообразными.**

**Исландия – подписи избирателей представляются в Министерство внутренних дел, которое проверяет их с привлечением Национального бюро регистрации населения.**Проверка подписей избирателей должна быть проведена в течение 24 часов. Политические партии и иные общественные объединения вправе заменить недействительную подпись избирателя другой подписью. Окружные избирательные комиссии предоставляют от 6 до 24 часов для замены подписей.

**Канада –**документы, которые подлежат представлению в комиссию по выборам избирательного округа, должны сопровождаться подписями не менее 100 избирателей, проживающих в данном округе.  Ставя подпись под соответствующим документом, избиратель должен указать свою фамилию и место жительства. Все процедуры по представлению документов кандидата оформляются лицом, которое в законодательстве определяется как «свидетель». **Тщательному контролю подвергается информация о лицах, поддерживающих кандидата на выборах, особенно это касается сведений о месте их постоянного жительства в избирательном округе, где будет проводиться голосование.** Также в Канаде необходимым условием для признания лица в качестве кандидата является уплата избирательного залога в 1 тыс. долларов.

**Польша** – на выборах Президента Республики Польша прошедший регистрацию избирательный комитет[1](http://www.cikrf.ru/news/relevant/2015/09/07/01.html" \l "_ftn1) может приступить к сбору требуемого законом количества подписей в поддержку своего кандидата. Причем та 1 тыс. подписей, которая была собрана для регистрации комитета, учитывается в дальнейшем процессе и входит в требуемые Конституцией 100 тыс. подписей избирателей. Процесс сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на пост Президента ограничен определенным рамками: он может проходить только в тех местах, во время и способом, исключающим угрозы, подкуп либо применение какого-либо давления. Закон о выборах Президента Республики Польша налагает запрет на сбор подписей избирателей на территориях расположения воинских частей и иных вооруженных формирований, подчиненных министру национальной обороны, а также подразделений гражданской обороны, казарм, находящихся в подчинении министра внутренних дел. Особо оговаривается запрет какого-либо вознаграждения за подпись в поддержку кандидата.

Выдвижение кандидата в сенаторы[2](http://www.cikrf.ru/news/relevant/2015/09/07/01.html" \l "_ftn2) должно быть поддержано подписями не менее 3 тыс. избирателей. Окружной список избирательного комитета должен быть поддержан не менее чем 5 тыс. избирателей.

**Сербия –**каждый список кандидатов в народные депутаты должен содержать подписи минимум 10 тыс. избирателей, поддерживающих данный список кандидатов в народные депутаты. Каждый избиратель своей подписью может поддержать один список, **а подпись избирателя должна быть заверена в суде муниципального образования после уплаты соответствующей государственной пошлины,** размер которой устанавливается Министерством юстиции Республики Сербия.

**Австрия –**к предложению о выдвижении кандидата на пост федерального президента должны прилагаться **заявления о поддержке не менее чем от 6000 избирателей, подписанные ими собственноручно**. В Австрии также имеется взнос, который обязан уплатить представитель кандидата – 3600 евро.

**Норвегия**- на выборах в Парламент и на выборах в провинциальные правления список кандидатов от партий, не имеющих региональных отделений либо не набравших необходимого числа голосов на последних парламентских выборах, должен быть подписан не менее чем 500 лицами, обладающими правом голоса в соответствующем избирательном округе на соответствующих выборах.

**Чили** – в случае выдвижения независимой кандидатуры на должность президента Республики **должны быть собраны заверенные нотариусом подписи граждан в любой части национальной территории**. Их число должно быть не менее 0,5 % от общего числа проголосовавших граждан на последних очередных выборах депутатов в соответствии с общим подсчетом голосов, осуществленным Квалификационным трибуналом по выборам.

**Чехия -**гражданин, выдвигающий кандидата на должность президента, должен приложить к избирательному списку своего кандидата петицию, подписанную не менее чем 50 тыс. избирателей, имеющих право избирать Президента Чешской Республики. **Министерство внутренних дел выборочно путем произвольного отбора осуществляет проверку наличия необходимого количества подписей, их достоверность, а также наличие у граждан, подписавших петицию, права избирать президента.**

[1](http://www.cikrf.ru/news/relevant/2015/09/07/01.html" \l "_ftnref1) избирательный комитет может быть создан не менее чем 15 гражданами не только для выдвижения конкретной кандидатуры на пост Президента, но и для ведения избирательной кампании в его поддержку. Для регистрации комитета кандидата в Президенты инициативная группа должна собрать не менее чем 1 тыс. подписей граждан, обладающих активным избирательным правом и поддерживающих данного кандидата.

[2](http://www.cikrf.ru/news/relevant/2015/09/07/01.html" \l "_ftnref2) Сенат – верхняя палата парламента Республики Польша