**Информационный материал по гражданской обороне в связи с празднованием 83 годовщины со дня образования гражданской обороны.**

**ИСТОРИЯ ОБРАЗОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

4 октября 2015 года Россия отмечает 83-ю годовщину со дня образования гражданской обороны.

Основой действующей системы гражданской обороны страны послужила сформированная в тридцатые годы прошлого столетия местная противовоздушная оборона (МПВО), главными задачами которой явились защита тыла от ударов с воздуха и проведение необходимой оборонно-массовой работы среди населения.

В историю местной противовоздушной обороны вписано немало героических страниц. Наиболее яркой из них стал вклад воинов МПВО в победу в Великой Отечественной войне. Достойными их преемниками стали военнослужащие войск гражданской обороны, а ныне военнослужащие спасательных воинских формирований.

После завершения Великой Отечественной войны МПВО решало задачу ликвидации последствий фашистской агрессии, помогала на местах восстановлению народного хозяйства.

Создание ядерного оружия и средств его доставки в любую точку тыла воюющих стран заставило поднять вопросы защиты населения на более высокий уровень. В связи с этим в 1961 году была создана гражданская оборона страны.

Первоначальным назначением гражданской обороны была защита мирного населения в условиях военных действий, но сегодня круг решаемых ею задач значительно расширен.

В современных условиях она решает широкий спектр задач, направленных на выполнение мероприятий по подготовке и защите населения, а также материальных и культурных ценностей от опасностей мирного и военного времени. Силы и средства гражданской обороны постоянно привлекаются к ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ**

**К ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

Необходимость внедрения новых подходов к организации и ведении гражданской обороны обусловлена тем, что в последние годы изменились подходы к ведению современных войн и вооруженных конфликтов.

В соответствии с Военной доктриной Российской Федерации, утвержденной Указом Президента России от 5 февраля 2010 г. № 146, военные конфликты будут отличаться скоротечностью, избирательностью и высокой степенью поражения объектов, быстротой маневра войсками (силами) и огнем, применением различных мобильных группировок войск (сил). Решающими факторами достижения поставленных в этих конфликтах целей станут овладение стратегической инициативой, сохранение устойчивого государственного и военного управления, обеспечение превосходства на земле, море и в воздушно-космическом пространстве станут решающими факторами достижения поставленных целей.

Для военных действий будет характерно возрастающее значение высокоточного, электромагнитного, лазерного, инфразвукового оружия, информационно-управляющих систем, беспилотных летательных и автономных морских аппаратов, управляемых роботизированных образцов вооружений и военной техники.

Ядерное оружие останется важным фактором предотвращения возникновения ядерных военных конфликтов, а также крупномасштабной, региональной войны с применением обычных средств поражения. Однако в последнем случае, если военный конфликт ставит под угрозу само существование государства, обладание ядерным оружием может привести к его перерастанию в ядерный конфликт. Пойдут ли на это военные стратеги? Наверное, вряд ли.

В качестве технологических особенностей войн будущего эксперты указывают на возрастание роли информационного противоборства, повышение точности и избирательности оружия.

С учетом положений Военной доктрины Российской Федерации должна измениться и система гражданской обороны.

Рассматривая отдаленные риски военного характера, необходимо отметить, что объектами воздействия перспективных видов оружия на новых физических принципах будут являться в основном пункты управления, личный состав и техника вооруженных сил, критически важные объекты и объекты жизнеобеспечения населения. Причем наиболее опасными для населения в современных войнах будут вторичные факторы поражения при разрушении потенциально опасных объектов (пожары, химическое заражение, радиоактивное загрязнение, катастрофическое затопление, нарушение работы систем жизнеобеспечения населения и др.).

Все эти положения легли в основу выводов из оценки возможной обстановки в планах гражданской обороны и защиты населения субъектов РФ и плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.

Как известно, Президент России от 3 сентября 2011г. утвердил «Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2020 года», где определены основные направления ее развития и совершенствования. В соответствии с этим, МЧС России разработало предложения по внедрению новых подходов к организации и ведению гражданской обороны с учетом современных социально-экономических условий и взглядов на ведение войн и вооруженных конфликтов. В этой работе приняли участие ведущие учёные научно-исследовательских организаций федеральных органов исполнительной власти и специалисты Российской академии наук.

В ее рамках определены основные направления внедрения новых подходов к организации и ведению гражданской обороны:

совершенствование сил ГО;

совершенствование ее системы управления;

повышение эффективности использования и готовности фонда защитных сооружений;

оптимизация объёмов мероприятий по ГО;

создание единой системы требований (правил) в области гражданской обороны;

создание единых на территории Таможенного союза требований к продукции в области ГО и защиты населения.

В целях реализации этих направлений ведется работа по внесению соответствующих изменений в нормативные правовые и нормативно-технические акты Российской Федерации по вопросам гражданской обороны.

Так, приказом МЧС России от 11 сентября 2012 г. утверждены показатели для отнесения организаций к категориям по ГО. В зависимости от их роли в экономике государства или влияния на безопасность населения.

Приказом МЧС России 16 февраля 2012 г. утверждён Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), которым определены требования к организациям, разрабатывающим планы ГО, а также утверждены требования к структуре и порядку разработки планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, муниципальных образований и организаций. На основе этого приказа планы ГО в указанных звеньях были переработаны с учетом современных реалий

Так же разработаны и доведены в установленном порядке до соответствующих структур методические рекомендации по сбору и обмену информацией в области гражданской обороны.

В целях обеспечения сбора и обмена информацией в области ГО разработаны и доведены в установленном порядке Методические рекомендации по сбору и обмену информацией в области гражданской обороны.

Для оптимизации требований к структурным подразделениям (работникам), уполномоченным на решение задач ГО, издано постановление Правительства РФ от 30 мая 2013 г. № 457 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782». Согласно ему установлены единые требования к количеству создаваемых (назначаемых) в организациях структурных подразделений (работников) по гражданской обороне. Изменен статус Примерного положения об уполномоченных на решение задач гражданской обороны. Из его названия исключено слово «примерное». Установлены единые и обязательные требования для структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО на всех уровнях.

Для реализации данного постановления издан и зарегистрирован в Минюсте РФ приказ МЧС России от 11 сентября 2013 г. № 600 «О внесении изменений в приказ МЧС России от 31 июля 2006 г. № 440». Он сопроводил изменение статуса Примерного положения, внес изменения, которыми уточнены мероприятия по гражданской обороне организаций, не отнесенных к категории по ГО и прекращающих работу в военное время; уточнил положение о том, что требования по назначению освобождённых работников касаются только к организаций, продолжающих работу в военное время. В организациях, прекращающих свою деятельность в этих условиях, таких работников назначать не обязательно: выполнять функции по гражданской обороне в них может либо сам руководитель, либо любой другой работник по его указанию.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 № 404-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «О гражданской обороне» уточнены состав сил ГО, требования по созданию и применению нештатных аварийно-спасательных формирований, создание локальных систем оповещения. Введена новая категория сил - «нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне», которые будут создаваться организациями, отнесёнными к категориям по ГО. Кроме того, в состав сил ГО включены подразделения Государственной противопожарной службы субъектов Российской Федерации, которые ранее туда не входили.

Осуществляется работа по актуализации национальных стандартов и сводов правил в области гражданской обороны и защиты населения. Так утверждён свод правил СП 88.13330.2011 «СНиП II-11-77» «Защитные сооружения гражданской обороны» и направлен на утверждение свод правил «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне» (актуализированный СНиП 2.01.51-90). Новая редакция последнего в корне меняет существовавшие более 40 лет требования в области ГО к проектируемым, строящимся и эксплуатируемым объектам капитального строительства. В частности, на основе пересмотра характера ведения военных действий и сценариев воздействия современными средствами поражения по населению:

1) значительно изменено зонирование территории Российской Федерации по степени опасности в условиях военных конфликтов;

2) пересмотрена концепция строительства защитных сооружений для укрытия населения;

3) все ранее содержавшиеся требования в области ГО приведены в соответствие с действующим Российским законодательством;

4) существенно, в сторону смягчения, переработаны требования по вопросам ГО, предъявляемые к опасным производственным, особо опасным, технически сложным и уникальным объектам.

Таким образом, основным отличием гражданской обороны будущего от существующей должен стать переход от принципа всеобщей защиты населения на всей территории страны от поражающих факторов ядерного оружия (при широкомасштабном его применении) к принципу защиты от конкретных видов опасностей, которые могут возникнуть на той или иной территории. При этом объём мероприятий, проводимых заблаговременно, должен быть адекватным рискам возникновения конкретного вида опасности. А их осуществление должно обеспечивать максимальное сокращение возможных жертв и материального ущерба.

ОБЩИЙ ПОРЯДОК ПЕРЕВОДА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

Военное время — период фактического нахождения в состоянии войны с каким-либо государством.

Признаки начала военного времени совпадают с признаками начала ведения ГО – это момент объявления войны одной из сторон, фактическое начало военных действий или введение Президентом государства военного положения на территории страны или отдельной ее местности.

Военное время характеризуется:

* разрывом дипломатических, консульских, торговых и иных отношений между воюющими сторонами;
* прекращением или приостановлением действия политических, экономических и иных договоров мирного времени;
* вступлением в силу законов, договоров и соглашений военного времени с союзными и нейтральными странами;
* применением к гражданам противостоящего государства спецрежима или репатриации.

Перевод страны с мирного на военное время, вероятней всего, будет осуществляться в условиях объявленного военного положения. Что же понимается под “военным положением”?

Военное положение - это особый правовой режим, объявляемый в стране или на отдельных ее территориях в интересах защиты государства от нападения противника, обеспечения государственной безопасности, защиты соответствующей территории с находящимися на ней населением, строениями, природными ресурсами и материально-техническими средствами, вводимый при угрозе или нападении противника (Военный энциклопедический словарь, 1995 г.).

Право объявления военного положения в соответствии с Конституцией Российской Федерации принадлежит Президенту страны.

Характерными чертами военного положения являются:

* вступление в силу законов военного времени;
* расширение полномочий органов военного командования – в местах объявления военного положения все функции органов власти в области обороны, обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка, а также управления, контроля, наказания, как правило, переходят к ОВК;
* возложение на граждан ряда дополнительных обязанностей, связанных с подготовкой к обороне и непосредственной защитой страны – трудовая, военно-квартирная, автогужевая повинность, соблюдение режима светомаскировки, обязательное участие в мероприятиях ГО;
* введение определенных ограничений для населения – установление комендантского часа, ограничение уличного движения людей и транспорта, регулирование времени работы предприятий, организаций и учреждений, привлечение транспортных и других материальных средств для нужд обороны, запрещение (ограничение) въезда в определенные районы и выезда из них;
* нормирование снабжения населения продовольствием, водой, лекарствами, предметами первой необходимости, ГСМ и другими средствами;
* повышение ответственности организаций и граждан за преступления и нарушения установленного порядка и правил по законам военного времени.

В соответствии с приведенными определениями и характерными признаками, на военное положение может быть переведена только страна в целом или отдельная ее территория. ГО, ВС, экономика может быть переведена только на функционирование в условиях военного времени, или на военное время!

Перевод страны на военное положение, осуществляемый в угрожаемый период или с началом войны – сложный и многоплановый процесс, который включает:

* введение новых форм, специфических законов и методов управления;
* приведение в готовность ОУ страны всех видов и уровней;
* приведение в готовность ГО страны;
* отмобилизование и стратегическое развертывание Вооруженных Сил страны, приведение их в боевую готовность;
* перевод экономики страны на работу по планам особого периода.

Особый период - время, в течение которого страна в целом, ее вооруженные силы, экономика, а также ГО функционируют по планам военного времени. Охватывает угрожаемый период, военное время и период после войны до перевода страны на функционирование в условиях мирного времени.

Рассмотрим каждый из элементов.

Введение новых форм, специфических законов и методов управления означает:

* введение организационного централизма и единоначалия в системе руководства государством на любом уровне;
* сосредоточение всей полноты власти в государстве в Совете обороны (Совете безопасности) страны;
* перевод органов управления на особый режим работы;
* передача функций органов власти органам военного командования в вопросах обороны, безопасности и охраны общественного порядка;
* ограничение участия в управлении государством демократических институтов;
* обязательное исполнение всеми гражданами страны законов военного времени, приказов и распоряжений военных и других органов управления.

Введение законов военного времени, в свою очередь, подразумевает:

* введение ограничений на товарно-денежные отношения;
* возложение на граждан и организации новых обязанностей в интересах обороны, в т.ч. гражданской обороны;
* изъятие огнестрельного оружия и ряда материально-технических средств на нужды обороны или в интересах обеспечения безопасности;
* введение существенных ограничений на организации и граждан страны;
* существенное повышение ответственности организаций и граждан за свои действия и поступки;
* передача судопроизводства из судов в военные трибуналы и т.п.

Перевод экономики страны на работу по планам особого периода включает:

* введение в действие мобилизационно-хозяйственных планов, разрабатываемых на расчетный год, исходя из потребностей первого года войны;
* перевод промышленности на выпуск вооружений, техники и продукции оборонного значения;
* перевод сельского хозяйства на продовольственное обеспечение нужд армии, промышленности и населения в условиях военного времени;
* перевод строительной индустрии на выпуск и возведение быстровозводимых убежищ и ПРУ, другой оборонной продукции;
* изменение режима работы организаций, объектов экономики и транспорта с учетом потребностей военного времени;
* изменение структуры и функций органов управления отраслями и объектами экономики;
* мобилизация и перераспределение финансовых, материальных, технических и людских ресурсов.

Перевод ВС страны на военное время может классифицироваться по различным показателям:

а) по условиям перевода:

* заблаговременно (до нападения противника);
* экстренное развертывание (при внезапном нападении противника).

б) по способам перевода:

* скрытно, без объявления тревоги (под видом учений и т.д.);
* открыто, с объявлением боевой тревоги и мобилизации;
* комбинированно.

в) по масштабам:

* отдельные соединения и части ВС;
* часть ВС;
* все ВС полностью.

г) по порядку выполнения мероприятий:

* распорядительным порядком;
* в соответствие с планами.

д) по срокам перевода:

* в плановые сроки (к специально установленному времени);
* в кратчайшие сроки.

е) по порядку перевода в полную боевую готовность:

* последовательно от низшей к высшей степени БГ;
* непосредственно в высшие степени БГ, минуя промежуточные.

Перевод ГО страны на военное время является одним из самых ответственных периодов в деятельности территориальных, ведомственных и военных органов управления ГО, которые должны тесно взаимодействовать с органами управления по делам ГОЧС. Это определяется, с одной стороны, большим объемом и сложностью проводимых мероприятий, а с другой – ограниченностью времени на их выполнение.

Перевод ГО заключается в осуществлении комплекса взаимосвязанных мероприятий, направленных на приведение ее в готовность к решению задач военного времени и включающих:

* подготовку и проведение мероприятий по защите населения и территорий от поражающих факторов средств поражения противника;
* осуществление мероприятий по повышению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики страны в военное время;
* создание и обеспечение надежной системы управления действиями всех подчиненных ОУ и сил ГО, расположенных на подчиненной территории, в условиях военного времени;
* приведение и поддержание в постоянной готовности сил и средств ГО к выполнению мероприятий ГО и проведению АСДНР;
* организация, подготовка, проведение и обеспечение действий сил ГО при ведении АСДНР в очагах поражения.

Перевод гражданской обороны на военное время осуществляется на основании приказа и под руководством НГО страны через НГО – глав администраций региональных, территориальных и местных органов исполнительной власти, НГО – руководителей министерств (ведомств), государственных и хозяйственных организаций в комплексе с переводом на военное время вооруженных сил и экономики страны. Непосредственно переводом ГО руководят начальники и ОУ ГО всех уровней, и в первую очередь ОУ ГОЧС, а также соответствующие звенья органов военного командования.

Распоряжение (сигнал) о переводе ГО на военное время передается в органы ГО по системе централизованного оповещения порядком, установленным НГО России.

Перевод ГО на военное время при наличии угрожаемого периода и с началом войны осуществляется по трем степеням боевой готовности – для органов управления ГОЧС, Войск ГО и учреждений МЧС России, укомплектованных военнослужащими; и трем степеням готовности гражданской обороны – для ГО страны в целом, несиловых министерств, ведомств и организаций РФ; субъектов и автономных образований РФ; городов, районов и населенных пунктов; организаций и объектов экономики, а также служб и формирований ГО.

Каждая степень готовности предполагает выполнение ряда мероприятий, предназначенных для наращивания усилий по каждому из направлений защиты населения, территорий, экономики, материальных и духовных ценностей, дальнейшее выполнение мероприятий ГО и разворачивание ее системы управления.

Порядок перевода ГО и ввода степеней БГ и ГО во многом аналогичны порядку перевода ВС страны на военное время.

Общие принципы перевода страны на военное положение:

* решение о переводе принимают и осуществляют руководство им высшие органы власти страны через соответствующие территориальные и ведомственные ОУ ГО, и прежде всего через НГО и органы управления ГОЧС;
* перевод отдельных отраслей экономики страны может предшествовать приведению в готовность ВС и ГО;
* степени боеготовности в органах управления ГОЧС, соединениях, частях и подразделениях Войск ГО, организациях МЧС России, укомплектованных военнослужащими, вводятся, как правило, одновременно с вводом соответствующих степеней боеготовности в соединениях, частях, подразделениях и организациях ВС;
* степени готовности ГО вводятся после или одновременно с вводом соответствующих степеней боеготовности для ВС или органов управления и сил МЧС России, укомплектованных военнослужащими;
* введение и выполнение мероприятий высших степеней готовности ВС и ГО, а также режима функционирования экономики “Особый период” желательно осуществить до нападения противника, при непосредственной угрозе начала войны.

**Сигнал «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» при внезапном нападении противника:**

Оповещение населения организуется при внезапном нападении противника и передается сигналом «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с использованием систем оповещения населения.

Если вы услышали данный сигнал на улице необходимо при возможности незамедлительно подойти к уличному экрану, громкоговорителю или вернуться домой, включить телевизор, радио и послушать сообщение.

**ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ ЗАЩИТНЫХ СООРУЖЕНИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ИНЖЕНЕРНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ С УЧЕТОМ ВВЕДЕННЫХ В ДЕЙСТВИЕ**

Защита населения и территорий во всех случаях возникновения крупных промышленных, транспортных аварий и катастроф, стихийных и экологических бедствий, эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, а также применения возможным противником современных средств поражения предполагает заблаговременное осуществление комплекса социально – экономических и иных специальных мероприятий, направленных на предупреждение ЧС, предотвращение и максимально возможное снижение потерь и ущерба при их возникновении, оперативное проведение поисковых, спасательных и других неотложных работ, оказание первоочередной помощи пострадавшим, восстановление систем и объектов жизнеобеспечения населения, выполнения других мероприятий по ликвидации ЧС.

Мероприятия по защите населения проводятся на всей территории, планируются и осуществляются дифференцировано с учетом военно-экономических и природных характеристик, местных особенностей, степени реальной опасности возникновения ЧС.

Основным способом защиты населения от современных средств поражения является укрытие его в защитных сооружениях.

С этой целью осуществляется планомерное накопление необходимого фонда защитных сооружений (убежищ и противорадиационных укрытий), которые должны использоваться для нужд народного хозяйства и обслуживания населения.

**ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАЩИТНЫХ СООРУЖЕНИЯХ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ИХ ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ И ОСНОВНЫЕ ТИПЫ.**

Защитные сооружения гражданской обороны предназначены для защиты населения, личного состава органов управления, узлов связи гражданской обороны, материального имущества и техники от воздействия современных средств поражения противника, а также вслучае аварийной ситуации на объекте в результате затопления или другого стихийного бедствия.

Защитные сооружения гражданской обороны, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 года № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» подразделяются на убежища и противорадиационные укрытия.

Степень защиты, конструктивно-планировочные решения, требования к системам жизнеобеспечения ЗСГО и их использованию в мирное время определяются Нормами проектирования инженерно-технических мероприятий ГО, Строительными нормами и правилами СНиП-II-11-77\* «Защитные сооружения гражданской обороны» Актуализированная редакция, другими нормативными документами по проектированию жилых, общественных, производственных и вспомогательных зданий и сооружений.

В соответствии с Военной доктриной Российской Федерации, утвержденной Указом Президента России от 5 февраля 2010 г. № 146, военные конфликты будут отличаться скоротечностью, избирательностью и высокой степенью поражения объектов, быстротой маневра войсками (силами) и огнем, применением различных мобильных группировок войск (сил).

Для военных действий будет характерно возрастающее значение высокоточного, электромагнитного, лазерного, инфразвукового оружия, информационно-управляющих систем, беспилотных летательных и автономных морских аппаратов, управляемых роботизированных образцов вооружений и военной техники.

Ядерное оружие останется важным фактором предотвращения возникновения ядерных военных конфликтов, а также крупномасштабной, региональной войны с применением обычных средств поражения.

С учетом положений Военной доктрины Российской Федерации изменилась и система гражданской обороны.

В целях реализации этих направлений ведется работа по внесению соответствующих изменений в нормативные правовые и нормативно-технические акты Российской Федерации по вопросам гражданской обороны.