Информация

о правоприменительной практике по результатам вступивших в 2 квартале 2019 года в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления других муниципальных образований

1). Вступившее в законную силу решение Арбитражного суда Московской области от 04.04.2019 по делу №А41-3727/19 по заявлению ООО "СЛОК" к Администрации Щёлковского муниципального района Московской области о признании незаконным решения от 04.12.2018г. № Р001-0429065931-18829474.

ООО «Слок» обратилось в Арбитражный суд Московской области к Администрации Щёлковского муниципального района Московской области с требованиями: признать незаконным решение Администрации Щёлковского муниципального района Московской области от 04.12.2018г. № Р001-0429065931-18829474 об отказе ООО "СЛОК" в предварительном согласовании предоставления за плату без проведения торгов земельного участка площадью 590 кв.м., категория земель «земли населенных пунктов», разрешенный вид использования «магазины», а так же обязать Администрацию принять решение о предварительном согласовании предоставления за плату без проведения торгов вышеуказанного земельного участка.

Из материалов дела следует, что ООО «Слок» являлось собственником объекта –

нежилого здания, по адресу Московская область г.Щелково-4, ул.Беляева д. 23а, что подтверждается выпиской из ЕГРН от 19.09.2018.

В 2018 году общество обратилось в Администрацию Щелковского района с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка под указанным объектом, с приложением Схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории.

Решением от 04.12.2018 № Р001-0429065931-18829474 администрация отказала в предварительном согласовании предоставления участка, указав, что согласно информации Главного управления архитектуры и градостроительства Московской области формируемый земельный участок расположен в границах иных лесничеств и лесопарков, следовательно, ограничен в обороте.

Пунктом 5 ст. 1 ЗК РФ установлен принцип единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов, согласно которому все прочно связанные с земельными участками объекты следуют судьбе земельных участков.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.20 ЗК РФ исключительное право на приобретение земельных участков в собственность или в аренду имеют граждане, юридические лица, являющиеся собственниками зданий, сооружений, расположенных на таких земельных участках.

Согласно п. 6 ч. 2 ст. 39.3 ЗК РФ без проведения торгов осуществляется продажа земельных участков, на которых расположены здания, сооружения, собственникам таких зданий, сооружений.

Статьей 39.15 ЗК РФ установлен порядок предварительного согласования предоставления земельных участков. Статьей 39.16 ЗК РФ установлены исчерпывающие основания по которым уполномоченный орган принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка.

Как усматривается из оспариваемого отказа, основанием для него послужило наличие у администрации информации о том, что испрашиваемый земельный участок пересекается с землями лесного фонда.

В силу п. 6 ст. 39.16 ЗК РФ уполномоченный орган принимает решение об отказе в предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, если указанный в заявлении о предоставлении земельного участка земельный участок, является изъятым из оборота или ограниченным в обороте.

Ограничиваются в обороте находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки из состава земель лесного фонда, если имеются достоверные доказательства того, что часть испрашиваемого земельного участка находится на территории земель лесного фонда (ст.ст.64, 67, 68 АПК РФ). В этом случае земельный участок не может быть предоставлен в собственность, следовательно, не может быть принято решение о предварительном согласовании его предоставления заявителю.

Администрацией Щелковского района не представлено суду доказательств того, что спорный земельный участок под принадлежащим ООО «Слок» на праве собственности объектом недвижимости, расположен на территории земель лесного фонда.

Как следует из представленного в материалы дела письма ФГБУ«Рослесинфорг» от 07.03.2019 № 01/04-730, при сопоставлении границ земельного участка (по представленным координатам) с рабочими планово-картографическими материалами лесоустройства, определяющими границы земель лесного фонда, выявлено, что границы земельного участка, расположенного по адресу: Московская область г.Щелково ул.Беляевад. 23а не пересекаются с землями лесного фонда.

Федеральным агентством лесного хозяйства (Рослесхоз) данная информация подтверждена.

Из этого следует, что органами лесного фонда факт пересечения границ спорного участка с лесными землями опровергнут. Иных обстоятельств, которые бы могли повлечь отказ в предварительном согласовании испрашиваемого земельного участка, в оспариваемом отказе не содержится и судом не установлено.

Заявитель ООО «Слок» как собственник объекта недвижимости, имеет исключительное право на приобретение расположенного под ним земельного участка.

При данных обстоятельствах, суд пришел к выводу, что оспариваемый отказ не соответствует законодательным нормам и нарушает права и законные интересы общества в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности и принял решение о признании незаконным решения Администрации Щёлковского муниципального района Московской области от 04.12.2018г. № Р001-0429065931-18829474.

Суд обязал Администрацию Щелковского района принять меры и осуществить действия, предусмотренные законом, по предварительному согласованию предоставления заявителю испрашиваемого земельного участка. Исковые требования удовлетворил в полном объеме.

2). Вступившее в законную силу решение Арбитражного суда от 04.04.2019 по делу № А72-2638/2019 по заявлению Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №4 по Ульяновской области к Управлению финансов муниципального образования "Базарносызганский район" Ульяновской области о признании незаконным бездействия, выразившегося в неприостановлении операций по счетам должника и об обязании Управления финансов муниципального образования приостановить операции по всем лицевым счетам должника.

Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №4 по Ульяновской области обратилась в Арбитражный суд Ульяновской области к Управлению финансов муниципального образования "Базарносызганский район" Ульяновской области с заявлением о признании незаконным бездействия Управления финансов муниципального образования "Базарносызганский район" Ульяновской области, выразившееся в неприостановлении операций по счетам должника - Отдел по делам культуры Администрации муниципального образования «Базарносызганский район» и об обязании Управления финансов муниципального образования приостановить операции по всем лицевым счетам должника, включая лицевые счета структурных подразделений, до момента исполнения решений №№ 2140, 2141 от 08.08.2018 о взыскании налога, сбора, страховых взносов, пени, штрафа, процентов за счет денежных средств, отраженных на лицевых счетах налогоплательщика.

Судом установлено, что 08.08.2018 МРИ ФНС России №4 по Ульяновской области в отношении Отдела по делам культуры Администрации муниципального образования «Базарносызганский район» приняты решения №№ 2140, 2141 о взыскании налога, сбора, страховых взносов, пени, штрафа, процентов за счет денежных средств, отраженных на лицевых счетах налогоплательщика.

Указанные решения получены Управлением финансов 10.08.2018.

Отдел по делам культуры Администрации муниципального образования является казенным учреждением.

Управление финансов муниципального образования «Базарносызганский район» в отзыве на иск указало, что требования исполнительных документов не исполнены в связи с отсутствием денежных средств, уведомление о приостановлении операций по расходованию средств в связи с неисполнением требований исполнительного документа принято 02.04.2019.

В силу части 1 статьи 242.6 Бюджетного кодекса РФ решение налогового органа о взыскании налога, сбора, страхового взноса, пеней и штрафов, предусматривающее обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ (далее - решение налогового органа), направляется налоговым органом в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов казенного учреждения (далее - должник), по месту открытия должнику как получателю средств соответствующего бюджета лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов соответствующего бюджета.

При отсутствии или недостаточности соответствующих лимитов бюджетных обязательств и (или) объемов финансирования расходов для полного исполнения решения налогового органа должник направляет органу государственной власти (государственному органу), органу местного самоуправления, осуществляющему бюджетные полномочия главного распорядителя средств соответствующего бюджета, в ведении которого он находится, запрос-требование о необходимости выделения ему дополнительных лимитов бюджетных обязательств и (или) объемов финансирования расходов в целях исполнения решения налогового органа с указанием даты его поступления в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов.

Орган государственной власти, орган местного самоуправления, осуществляющий бюджетные полномочия главного распорядителя средств соответствующего бюджета, в трехмесячный срок со дня поступления решения налогового органа в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов, обеспечивает выделение лимитов бюджетных обязательств и (или) объемов финансирования расходов в соответствии с запросом-требованием.

При неисполнении должником решения налогового органа в течение трех месяцев со дня его поступления в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов, данный орган приостанавливает до момента устранения нарушения осуществление операций по расходованию средств на лицевых счетах должника, включая лицевые счета его структурных подразделений, с уведомлением должника и его структурных подразделений (в ред. Федерального закона от 04.06.2018 N 142-ФЗ).

При неисполнении должником решения налогового органа в течение трех месяцев со дня его поступления в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов, данный орган в течение 10 рабочих дней информирует об этом налоговый орган (части 4,5, 6 и 7 статьи 242.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Такие обстоятельства, как недостаток бюджетного финансирования, так и иные, в том числе ранее предъявленные должнику исполнительные листы, решения налогового органа не установлены законодателем в качестве оснований для неприменения положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в Определении от 22.10.2009 № ВАС-13746/09 указал, что факт неисполнения должником в течение трех месяцев со дня поступления исполнительного документа является достаточным основанием для приостановления операций по расходованию средств на всех лицевых счетах должника и не требует выяснения причин такого неисполнения.

Представленное Управлением финансов уведомление о приостановлении операций по расходованию средств на лицевых счетах должника от 02.04.2019 не подтверждает фактическое приостановление операций по расходованию средств на лицевых счетах должника. Документы, подтверждающие фактическое приостановление операций по счетам должника Управлением финансов не представлены.

Установлено, что решения МРИ ФНС России №4 по Ульяновской области №№ 2140, 2141 от 08.08.2018 о взыскании налога, за счет денежных средств, отраженных на лицевых счетах налогоплательщика, не исполнено, операции по расходованию средств на всех лицевых счетах должника приостановлены не были.

С учетом изложенных обстоятельств суд счел, что бездействие Управления финансов муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области по неисполнению требований решений МРИ ФНС России №4 №№ 2140, 2141 от 08.08.2018 о взыскании налога, сбора, страховых взносов, пени, штрафа, процентов за счет денежных средств, отраженных на лицевых счетах налогоплательщика, является незаконным.

Заявленные исковые требования удовлетворены судом в полном объеме.

Суд обязал Управление финансов муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области приостановить операции по всем лицевым счетам должника до момента исполнения решений Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №4 №№ 2140, 2141 от 08.08.2018.

Рассмотренные в настоящем докладе судебные акты подтверждают необходимость принятия муниципальными органами решений, в соответствии с нормами закона, в рамках предоставленных полномочий, а также в предусмотренные законом сроки.